

LA DÉMOCRATIE FONCTIONNELLE ET LA GOUVERNANCE PLURINORMATIVE COMME FONDEMENTS DE LA RÉSOLUTION D'ENJEUX COMPLEXES

Me Catherine Choquette et Jean-Sébastien Dufresne (médiateur)

Faculté de droit, Uds

Symposium OURANOS

29 janvier 2025

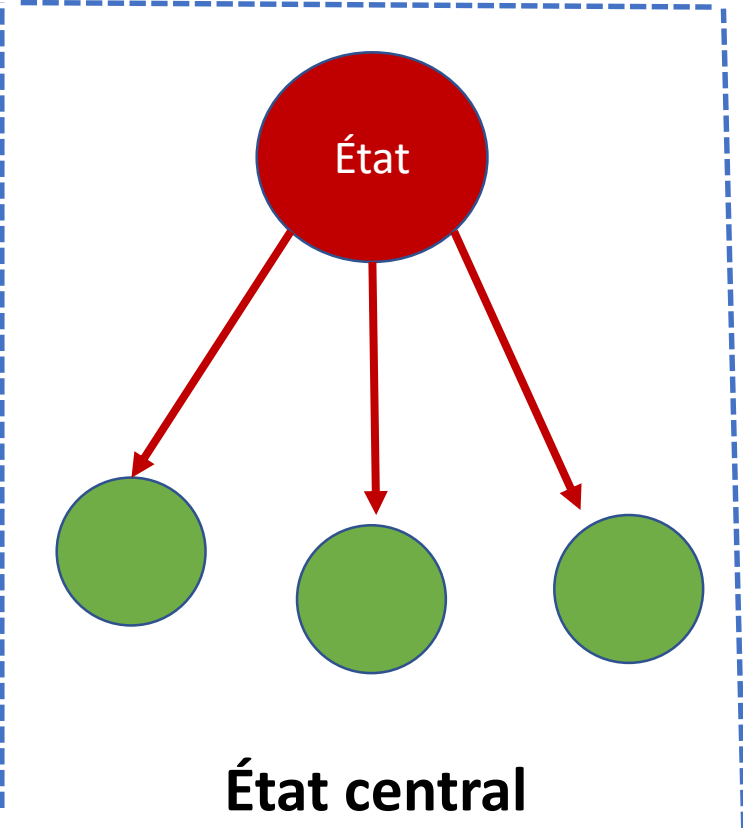
Constats

- 1) La complexité des questions environnementales due aux changements climatiques est mieux saisie par une approche de **gouvernance multipartite et itérative**.
- 2) Les processus de gouvernance, qui ont explosé en nombre et en forme partout sur la planète, se sont développés de façon anarchique et présentent souvent plusieurs **manquements au niveau démocratique**.

Évolution de l'organisation sociale



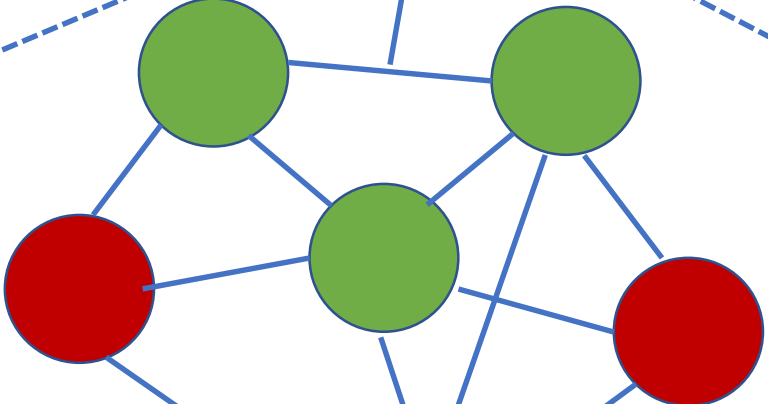
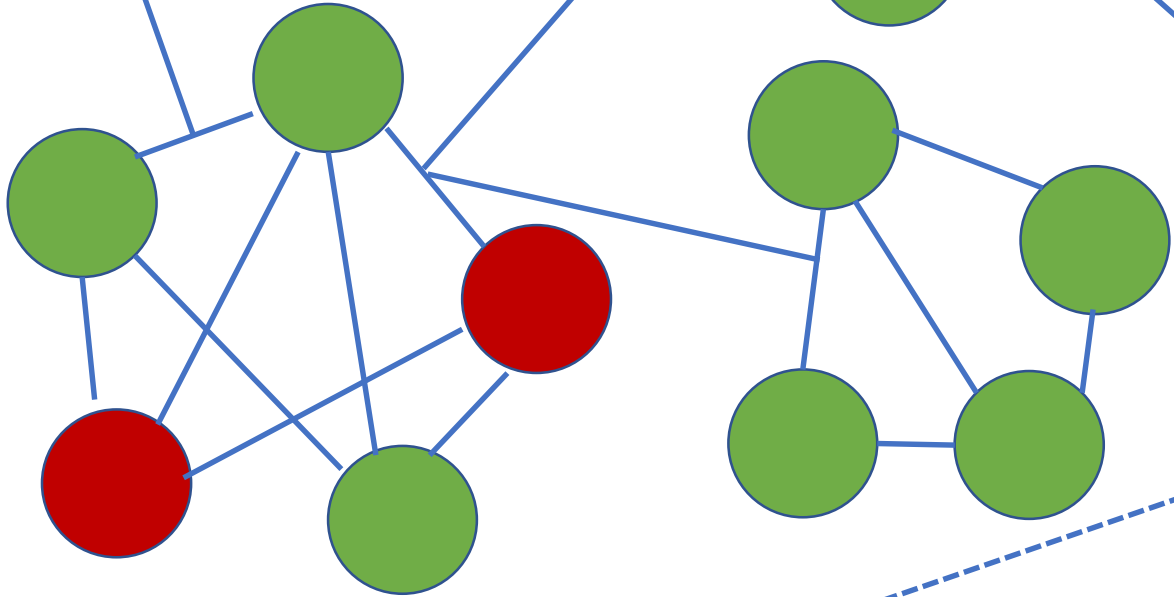
Démocratie fonctionnelle



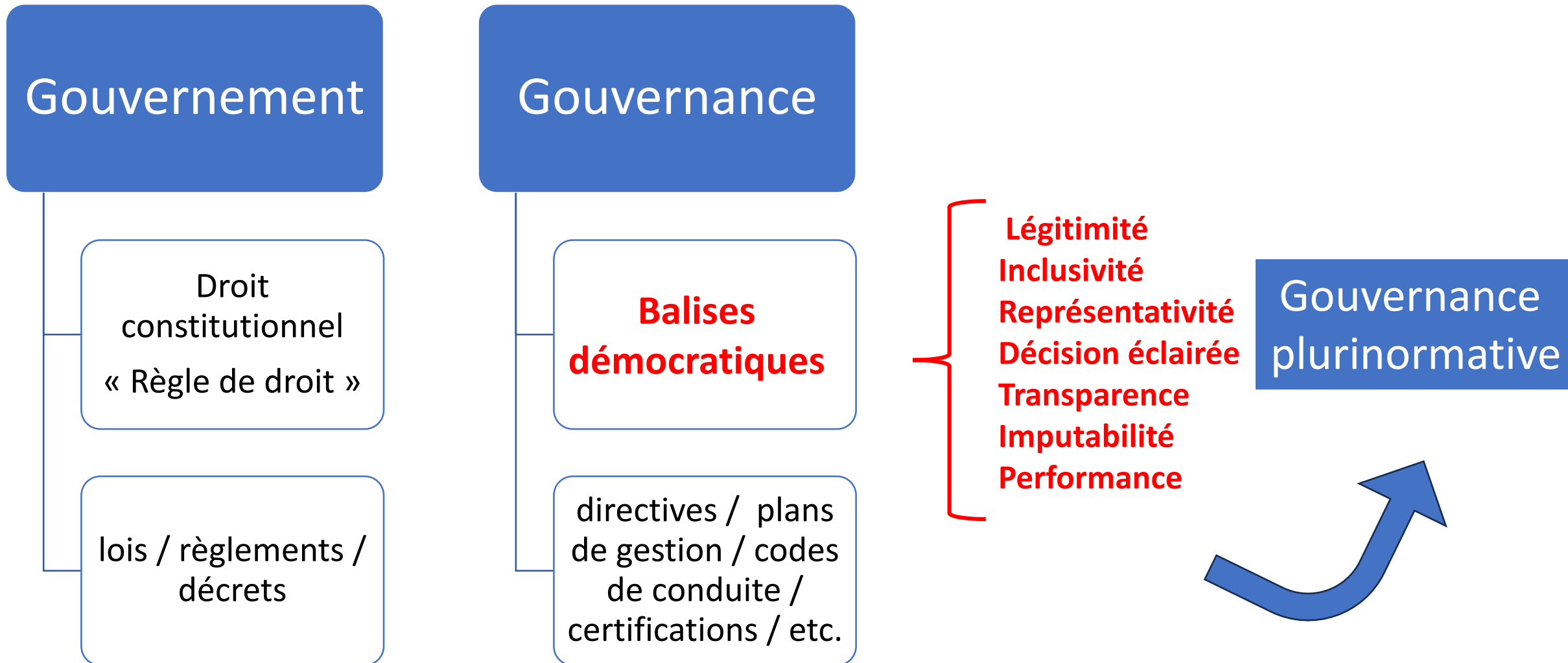
État central
Modèle « top-down »

+

Réseau d'îlots décisionnels
(Décentralisation fonctionnelle)



Deux modes décisionnels distincts



La gouvernance plurinormative

- Processus décisionnel mobilisant toutes les parties prenantes, qu'elles aient un pouvoir décisionnel ou non, dans un dialogue facilité par des médiateurs dans le but de co-construire une solution globale à une problématique donnée.

Le poids des acteurs dans les processus de gouvernance participative

**Gouvernance
délibérative**

consultation

Avis/recommandations



**Gouvernance
collaborative**

co-construction

recommandations



**Gouvernance
plurinormative**

partenariat social

solution globale

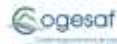
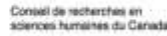


Acclimatons-nous!
"Barrages"

Acclimatons-nous!
"Inondations"

Acclimatons-nous!
"Aires protégées"

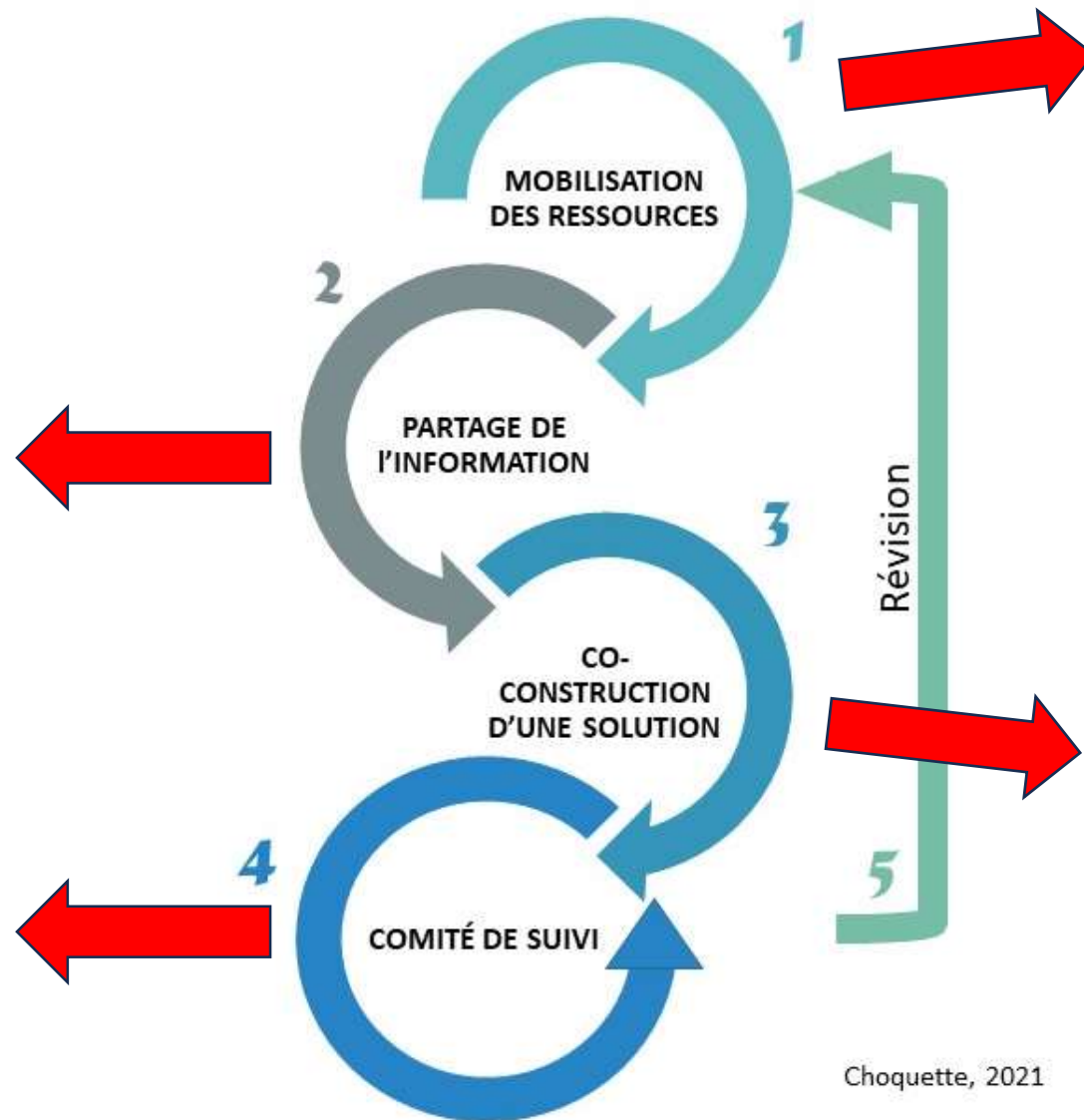
Acclimatons-nous!
"Végétation urbaine-Maroc"



MODÈLE DE GOUVERNANCE PLURINORMATIVE

- Information experte et locale pour décision éclairée
- Transparence

- Imputabilité
- Transparence
- Performance



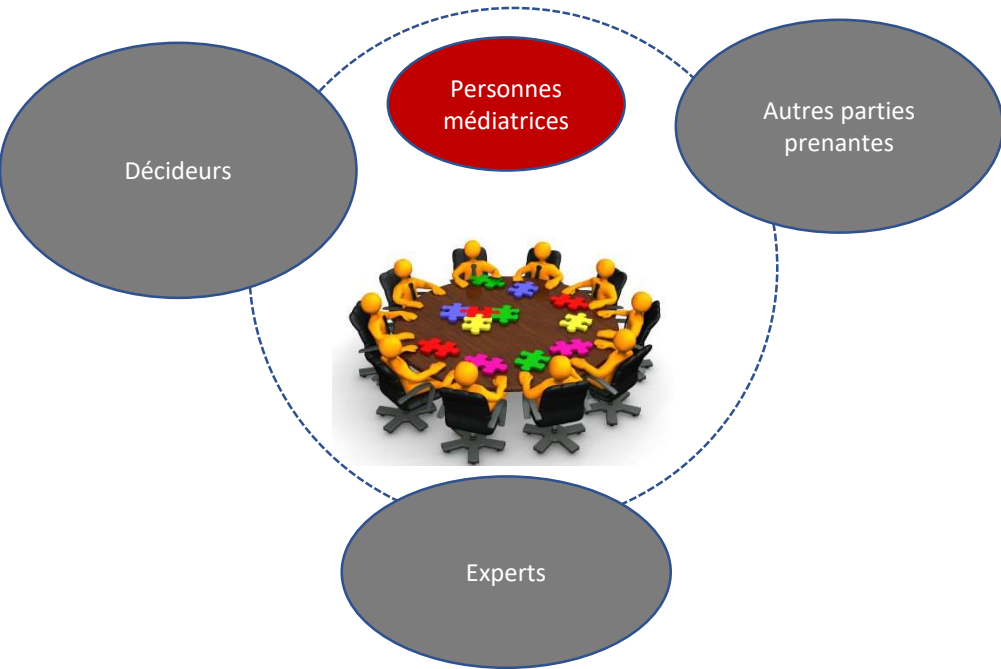
Choquette, 2021

BALISES DÉMOCRATIQUES

- Représentativité des pp
 - Inclusivité de toutes les pp
 - Recrutement des experts
 - Transparence
-
- Légitimité du processus décisionnel
 - Inclusion des intérêts / enjeux
 - Transparence
 - Renforcement des capacités des pp pour décision éclairée

Étape 3 de la gouvernance plurinormative: Co-construction d'une solution globale

1. Création d'un espace de dialogue



2. Co-construction d'une solution globale avec l'aide de personnes médiatrices

CO-CONSTRUCTION
D'UNE SOLUTION
GLOBALE



Give peace a chance



3. Évaluation du processus

Sondage de satisfaction avec
des indicateurs de performance

RÔLE ADDITIONNEL DES PERSONNES MÉDIATRICES DANS UN CONTEXTE DE GOUVERNANCE

- ✓ S'assurer que les **balises démocratiques** sont appliquées
- ✓ S'assurer de la **base scientifique** ou documentée des informations partagées
- ✓ Palier aux freins à une **pleine participation**
 - Biais cognitifs, capacité à dialoguer, complexité, conformité à la majorité, conflits d'intérêt, perception d'être tenu à l'écart, remise en question des privilèges des groupes majoritaires
- ✓ Synthétiser et schématiser le discours pour faciliter la compréhension générale de la problématique et favoriser le **renforcement des capacités** des différentes parties prenantes
- ✓ Proposer des pistes de réflexion pour **alimenter** la discussion, si nécessaire

Atelier 2 - Impacts du plan de gestion

Quels sont les impacts pour chacun des enjeux selon la variation du niveau de l'eau pour chacune des saisons?

Fiche d'atelier 2 - Impacts du plan de gestion par saison (SYNTHÈSE)

Consignes: Positionner une fiche par enjeu sur chaque ligne pour décrire les impacts de chaque saison en fonction de l'impact de la hausse ou de la baisse du niveau d'eau et de l'emploiment par rapport au barrage, au barrage ou en aval, selon qu'il ait pu être crevé ou rempli à l'épave.



Atelier 3 - Impacts des scénarios

Quels sont les impacts pour chacun des enjeux selon les différents scénarios de variation du niveau de l'eau pour chacune des saisons?

Fiche d'atelier 3 - Impacts des différents scénarios de plan de gestion par saison (EN LIGNE)

SCÉNARIOS	PRINTEMPS	ÉTÉ	AUTUMNE	HIVER
Scénario 0 Plan de gestion actuel Été: x Hiver: y	[Icons]	[Icons]	[Icons]	[Icons]
Scénario 1 Plan de gestion Été: un peu + haut Hiver: idem	[Icons]	[Icons]	[Icons]	[Icons]
Scénario 2 Plan de gestion Été: un peu + bas Hiver: idem	[Icons]	[Icons]	[Icons]	[Icons]
Scénario 3 Plan de gestion Modifier séquence à l'automne	[Icons]	[Icons]	[Icons]	[Icons]

Acclimatons-nous!

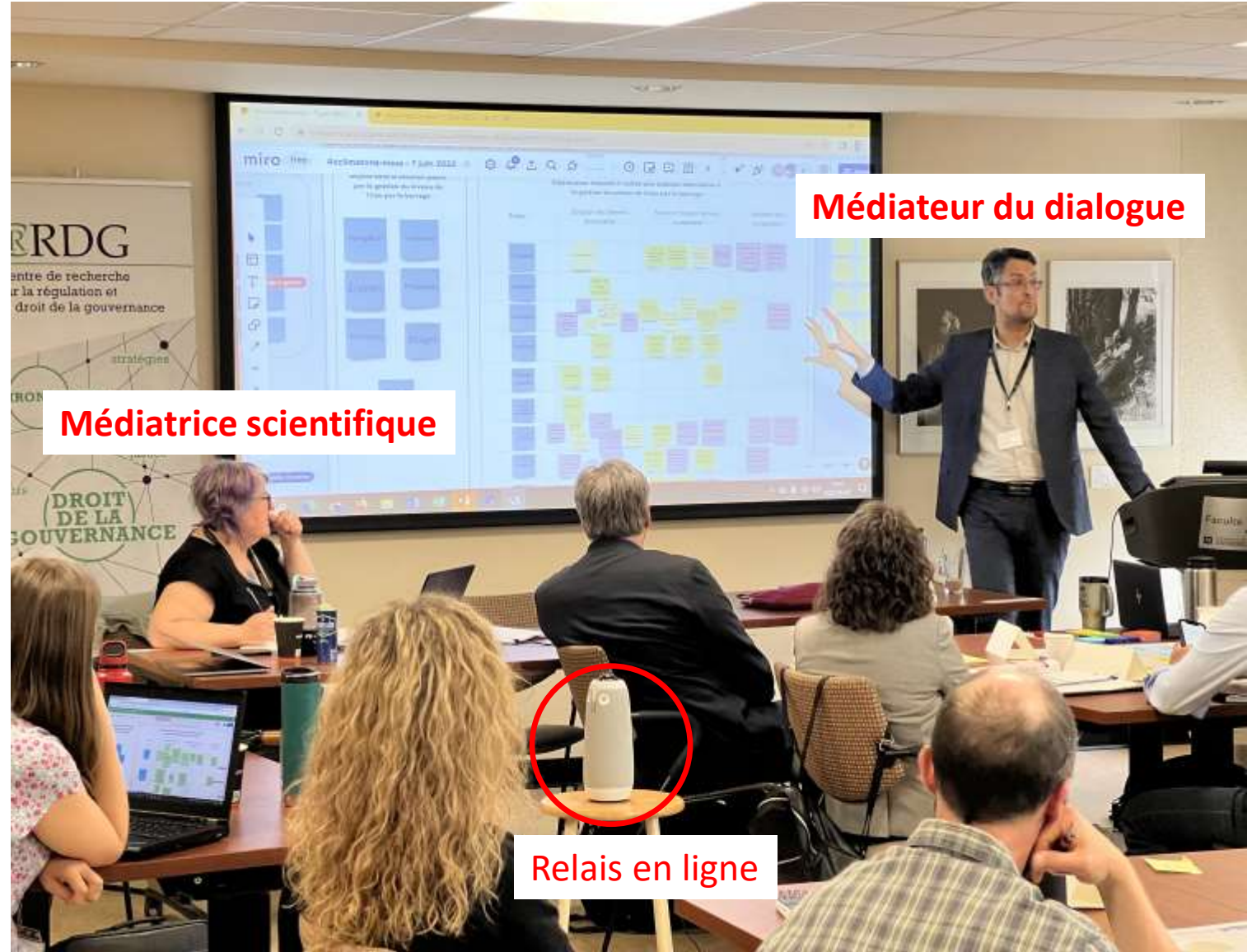
Qualité de l'eau (Carnet)

IDENTIFICATION DU RISQUE	ÉCHEancier	RESPONSABLES
<p>OBJECTIFS À ATTEINDRE</p> <ul style="list-style-type: none"> Assurer la qualité de l'eau en amont de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage 	2023	(this)
<p>PISTES DE SOLUTIONS</p> <ul style="list-style-type: none"> Assurer la qualité de l'eau en amont de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage 	2023	(this)
<p>INDICATEURS MANQUANTS</p> <ul style="list-style-type: none"> Assurer la qualité de l'eau en amont de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage Assurer la qualité de l'eau en aval de tout barrage de barrage 	2023	(this)



Acclimatons-nous!

La consolidation des résultats
des différents ateliers pour
**renforcer la capacité des
acteurs de trouver la solution
optimale**



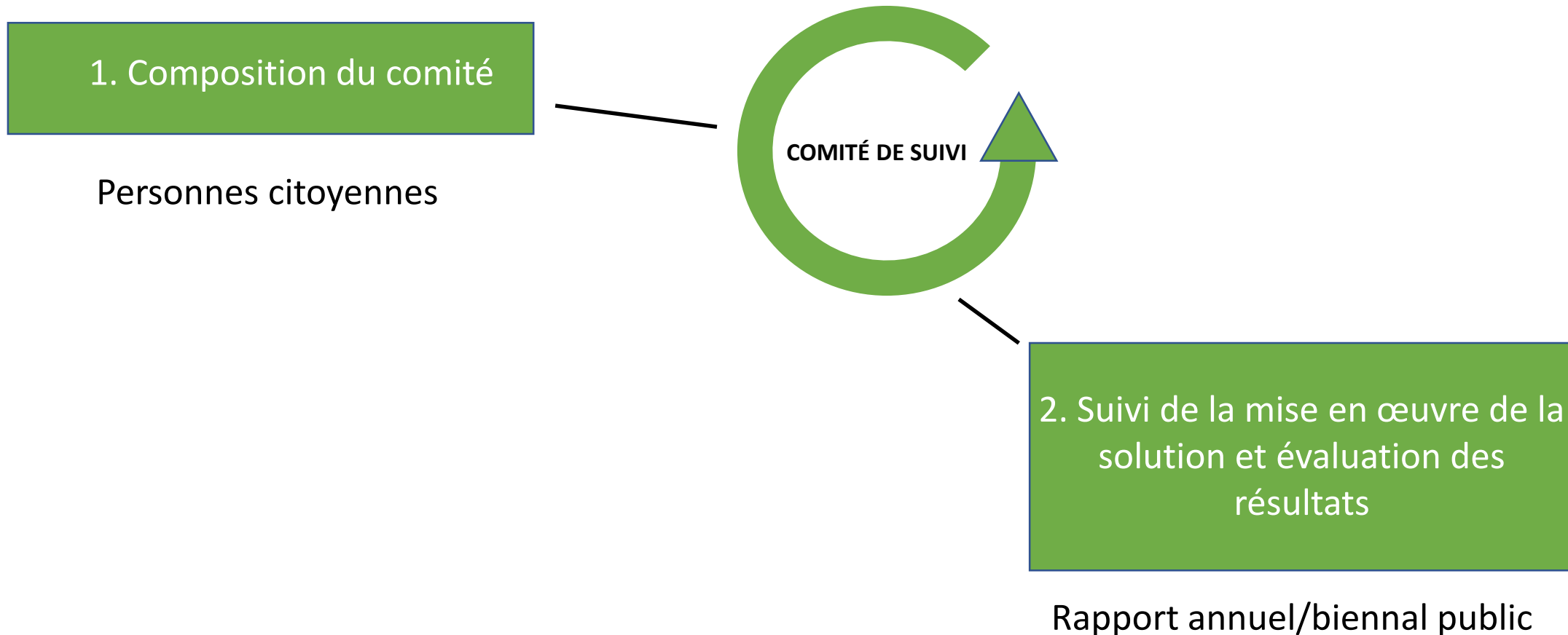
Médiateur du dialogue

Médiatrice scientifique

Relais en ligne



Étape 4 de la gouvernance plurinormative: Suivi des solutions adoptées



IMPORTANCE DU SUIVI PAR LE PORTEUR DU PROJET

- ✓ S'assurer que les **balises démocratiques** sont appliquées
 - **Imputabilité** (Toutes les parties prenantes qui participent à la solution globale doivent concrétiser les livrables attendus)
 - **Transparence** (Le rapport annuel est rendu public pour rendre compte des progrès réalisés et des embûches potentielles)
 - **Performance** (La solution globale adoptée doit être évaluée)
- ✓ Établir les fondements pour la **révision périodique** de la solution adoptée (étape 5)





LES VICTOIRES ...

La **médiation** est un facteur clé pour la participation de toutes les parties prenantes, incluant les décideurs publics et privés...

Les **ateliers**, préparés par l'équipe de médiation, ont largement contribué:

- au renforcement des capacités des parties prenantes
- à détendre certaines tensions entre parties prenantes

... ET LES DÉFIS



Trouver un **porteur de projet** à long terme?

Financer les **suivis** et les **révisions** à long terme?



- Des entités de gouvernance du gouvernement (OBV, TLGIRT...) avec un mandat bonifié et un financement en conséquence
- Autre entité gouvernementale
- Entité privée payée par le gouvernement
- ???



“Nous sommes peut-être tous venus sur des navires différents mais nous sommes dans le même bateau maintenant...”

Martin Luther King



Merci!

Pour en savoir plus, voir: acclimatons-nous.org



GROUPE DE RECHERCHE SUR
LES STRATÉGIES ET LES ACTEURS DE
LA GOUVERNANCE ENVIRONNEMENTALE

